



ที่ สฎ ๐๐๑๙.๐๓/ว.๒๕๖๓

ศาลากลางจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ถนนดอนนก อ.เมือง สฎ ๘๔๐๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาความยากจนเชิงบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ

อ้างถึง หนังสือที่ สฎ ๐๐๑๙.๐๓/ว ๑๔๒๔ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาตัวอย่างโครงการฯ

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี แจ้งให้อำเภอดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาความยากจนเชิงบูรณาการ โดยส่งเสริมคุณภาพชีวิตครัวเรือนที่ตกเกณฑ์ จปฐ.ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงให้มีอาชีพ มีรายได้และมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น นั้น

ในการนี้ เพื่อให้การส่งเสริมคุณภาพชีวิตครัวเรือนที่ตกเกณฑ์ จปฐ.มีคุณภาพชีวิตดีขึ้น จึงขอให้อำเภอได้มอบหมายสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ พิจารณานำแนวทางโครงการแก้จนคนอุทัยธานี # พัฒนาการ ๑ คน : ๑ ครัวเรือนยากจนมีความสุข เพื่อใช้ในการขับเคลื่อนโครงการแก้ไขปัญหาความยากจนเชิงบูรณาการให้เห็นผลเป็นรูปธรรม เพิ่มเติมจากแนวทางการดำเนินกิจกรรมตามยุทธศาสตร์กรมการพัฒนาชุมชน ตามความเหมาะสมของพื้นที่

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวาทกานต์ ช่อแก้ว)

พัฒนาการจังหวัดสุราษฎร์ธานี ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี

สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาชุมชน

โทร ๐-๗๗๒๗-๒๕๕๘

ชื่อโครงการ แก่จนคนอุทัยธานี # พัฒนาการ ๑ คน : ๑ ครั้วเรือนยากจนมีความสุข

หน่วยงานรับผิดชอบ กลุ่มงานสารสนเทศการพัฒนารวมชน สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดอุทัยธานี

#### ๑. หลักการและเหตุผล

รัฐบาลมีนโยบายแก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ ยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น สร้างรายได้ สร้างความสุขของคนไทย ควบคู่กับการสร้างความสามารถในการแข่งขัน และการเสริมสร้างศักยภาพของคน ประกอบกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ได้กำหนดยุทธศาสตร์ สร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในสังคม โดยมีแนวทางสำคัญเพิ่มโอกาสให้กับกลุ่มประชากรที่มีรายได้ต่ำ ได้สามารถยกระดับรายได้และเข้าถึงบริการที่มีคุณภาพของรัฐ ในกรณีนี้ จังหวัดอุทัยธานี ได้สนองต่อนโยบายดังกล่าวข้างต้นในการลดความเหลื่อมล้ำ การแก้ไขปัญหาความยากจน และยกระดับคุณภาพชีวิตของคนไทย จึงได้กำหนดประเด็นการพัฒนาจังหวัดอุทัยธานี คือ ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความมั่นคงและปลอดภัยในการดำรงชีวิต และเข้าถึงสวัสดิการของภาครัฐที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึง โดยน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจน มุ่งเน้นให้ทุกครัวเรือนสร้างรายได้ ลดรายจ่าย มีการออม กระจ่ายโอกาสให้คนจนสามารถเข้าถึงบริการของรัฐ มีสิทธิและได้รับความเป็นธรรมอย่างทัดเทียมกับกลุ่มอื่นในสังคม และตอบสนองต่ออุดมการณ์กระทรวงมหาดไทยในการ "บำบัดทุกข์ บำรุงสุข" ให้แก่ประชาชน

ในปี ๒๕๖๑ จังหวัดอุทัยธานี ได้ดำเนินการสำรวจข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) มีครัวเรือนที่มีรายได้เฉลี่ยต่ำกว่า ๓๘,๐๐๐ บาทต่อคนต่อปี จำนวน ๘๓๕ ครัวเรือน ซึ่งกระจายอยู่ในทุกอำเภอ จากการตรวจสอบและวิเคราะห์ศักยภาพครัวเรือนยากจน พบว่าเป็นครัวเรือนที่สามารถพัฒนาได้ จำนวน ๔๓๒ ครัวเรือน ครัวเรือนที่ต้องให้การสงเคราะห์ จำนวน ๓๘๖ ครัวเรือน และครัวเรือนที่ตาย/ย้ายออก/ไม่ประสงค์เข้าร่วมกิจกรรม จำนวน ๑๗ ครัวเรือน เพื่อให้ครัวเรือนยากจนดังกล่าวข้างต้นได้รับการช่วยเหลือส่งเสริมสนับสนุนให้การสงเคราะห์หรือดูแลครัวเรือนยากจนให้สามารถบริหารจัดการชีวิตตนเองได้อย่างเหมาะสม ดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน และเพื่อให้เห็นผลเป็นรูปธรรมในการแก้ไขปัญหาความยากจน จำเป็นต้องแก้ไขเป็นรายครัวเรือนต้องทุ่มทรัพยากร และความเสียสละของผู้มีส่วนร่วม โดยอาศัยความตั้งใจของครัวเรือนยากจน ความเอื้ออารีของชุมชนที่ครัวเรือนยากจนอาศัยอยู่และบูรณาการภารกิจของส่วนราชการ และภาคเอกชน จึงได้จัดทำโครงการแก่จนคนอุทัยธานี # พัฒนาการ ๑ คน : ๑ ครั้วเรือนยากจนมีความสุข ขึ้น

#### ๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อส่งเสริมสนับสนุนครัวเรือนยากจนให้สามารถบริหารจัดการชีวิตตนเองได้อย่างเหมาะสม และดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง สามารถพึ่งพาตนเองและชุมชนได้

๒.๒ เพื่อบูรณาการทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาความยากจนในระดับพื้นที่

#### ๓. เป้าหมาย

ครัวเรือนยากจนที่มีรายได้เฉลี่ยต่ำกว่า ๓๘,๐๐๐ บาทต่อคนต่อปี (จากการสำรวจ จปฐ. ปี ๒๕๖๑ ที่อาศัยในเขตชนบท) จำนวน ๓๑ ครัวเรือน (พัฒนาร ๑ คน ต่อ ๑ ครัวเรือนยากจน)

#### ๔. วิธีการ/ขั้นตอนการดำเนินงาน

๔.๑ ประชุมสร้างความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนจังหวัดอุทัยธานี (พัฒนากร) ในการแก้ไขปัญหาครัวเรือนยากจน (ซีเป้าชีวิต แผนชีวิต บริหารจัดการชีวิต และดูแลชีวิต)

๔.๒ คัดเลือกครัวเรือนเป้าหมาย

๔.๓ วิเคราะห์ปัญหาและสาเหตุของครัวเรือนยากจน ในมิติต่างๆ เช่น ด้านสุขภาพ ด้านการศึกษา ด้านการเงิน ด้านความเป็นอยู่ และด้านการเข้าถึงบริการของรัฐ

๔.๔ บูรณาการกับหน่วยงานภาคีที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ เอกชน ผู้นำชุมชน และกลุ่มองค์กรในชุมชนจัดทำแผนชีวิต และกำหนดทิศทางการพัฒนา สนับสนุน ให้การช่วยเหลือแก่ครัวเรือนยากจน สามารถบริหารจัดการชีวิตตนเองได้อย่างเหมาะสมตามสภาพปัญหาของครัวเรือนยากจนเป้าหมาย (แผนบริหารชีวิต) กำหนดกิจกรรมไม่น้อยกว่า ๑๐ กิจกรรม/ครั้ง (มกราคม - กันยายน ๒๕๖๒)

๔.๕ ดำเนินการขับเคลื่อนกิจกรรม ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพัฒนาอาชีพและรายได้ช่วยเหลือตามแผนการบริหารจัดการชีวิต

๔.๖ ดูแลชีวิต การติดตามเยี่ยมเยียนให้กำลังใจรวมถึงผลักดันให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาคุณภาพชีวิต ให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ในชุมชนอย่างมีคุณภาพ โดยเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนร่วมกับหน่วยงานภาคีที่เกี่ยวข้อง

๔.๗ สรุปผลการดำเนินงาน และจัดทำเอกสารสรุปบทเรียน

๔.๘ ประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงาน

๔.๙ นำผลการปฏิบัติงานตามกระบวนการแก้จนคนอุทัยธานี มาประเมินผลการปฏิบัติงานของพัฒนากร (ตัวชี้วัดรายบุคคล) ตามรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปี ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ครั้ง

#### ๕. ระยะเวลาดำเนินการ

ระหว่างเดือนมกราคม ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๒

#### ๖. งบประมาณ

ไม่ใช้งบประมาณของทางราชการ

#### ๗. หน่วยดำเนินการ

สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดอุทัยธานี และสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอทุกอำเภอ

#### ๘. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๘.๑ ครัวเรือนยากจนเป้าหมายสามารถบริหารจัดการชีวิตตนเองได้อย่างเหมาะสม ดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง สามารถพึ่งพาตนเองได้

๘.๒ เป็นการตอบสนองต่ออุดมการณ์ "บำบัดทุกข์ บำรุงสุข" ให้แก่ครัวเรือนยากจนและสร้างศรัทธาแก่ประชาชน

๘.๓ เกิดการทำงานแบบบูรณาการของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาความยากจนในระดับพื้นที่



# แก้จนคนอุทัยธานี พก. 1 คนต่อ 1 ครัวเรือนยากจนมีความสุข

## สถานการณ์

1. ประชาชนมีความยากจนตามเกณฑ์ชี้วัด จปฐ.
2. ขาดโอกาสเข้าถึงบริการที่มีคุณภาพของรัฐ

## กรอบแนวคิด

1. รัฐบาลมีนโยบายแก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ ยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น เข้าถึงสวัสดิการของภาครัฐ บำบัดทุกข์ บำรุงสุข
2. การแก้ไขปัญหาความยากจนต้องแก้ไขเป็นรายครัวเรือน
3. บูรณาการภารกิจของส่วนราชการ และเอกชน
4. ครัวเรือนยากจนต้องตั้งใจจริง ชุมชนให้ความเอื้ออารี

## เป้าหมาย

พก. 1 คน ต่อ 1 ครัวเรือนยากจน รวม 31 ครัวเรือน (ครัวเรือนยากจน ปี 2561 จำนวน 835 ครัวเรือน แยกเป็น พัฒนาได้ 432 ครัวเรือน สงเคราะห์ 386 ครัวเรือน ตาย/ย้าย/ไม่เข้าร่วมกิจกรรม 17 ครัวเรือน)

## การบวกรวม

ชี้เป้าชีวิต จัดทำเข็มทิศชีวิต การบริหารจัดการชีวิต ดูแลชีวิต

## ตัวชี้วัด

1. ครัวเรือนยากจนเป้าหมาย (พัฒนาได้) มีรายได้ผ่านเกณฑ์ จปฐ. ร้อยละ 100
2. ครัวเรือนยากจนเป้าหมาย (สงเคราะห์) ร้อยละ 100 ได้รับการช่วยเหลือ/สงเคราะห์ จากภาครัฐ เอกชน และชุมชน ไม่น้อยกว่า 8 กิจกรรม/ครั้ง

# ROAD MAP แก่จนคนอุทัย

## เตรียมการ

- ประชุมชี้แจง  
สร้างความเข้าใจ
- คัดเลือกครัวเรือน  
เป้าหมาย
- วิเคราะห์สภาพปัญหา
- ประสานหน่วยงานภาคี

ม.ค. 62

## ดำเนินการ

- จัดทำแผนชีวิต และกำหนดทิศทางการ  
พัฒนา/สนับสนุน/ช่วยเหลือ ตามสภาพปัญหา
- กำหนดกิจกรรมการพัฒนา ไม่น้อยกว่า  
10 กิจกรรม/ครัวเรือน
- ดำเนินกิจกรรมตามแผน
- ติดตาม/เยี่ยมเยียน

ม.ค. – ก.ย. 62

## สรุปผล/

### ประชาสัมพันธ์

- สรุปผลการดำเนินงาน
- จัดทำเอกสารถอด  
บทเรียนรายครัวเรือน
- ประชาสัมพันธ์การ  
ดำเนินงานผ่าน  
ช่องทางต่างๆ

ก.ย. 62

รอบที่ 1 (เม.ย.62) ครัวเรือนยากจนเป้าหมายมีรายได้เพิ่มขึ้นร้อยละ 3

ประเมิน  
ผลการ  
ปฏิบัติงาน

รอบที่ 2 (ก.ย.62) 1. ครัวเรือนยากจนเป้าหมาย (พัฒนาได้)

มีรายได้ผ่านเกณฑ์ จปฐ. ร้อยละ 100

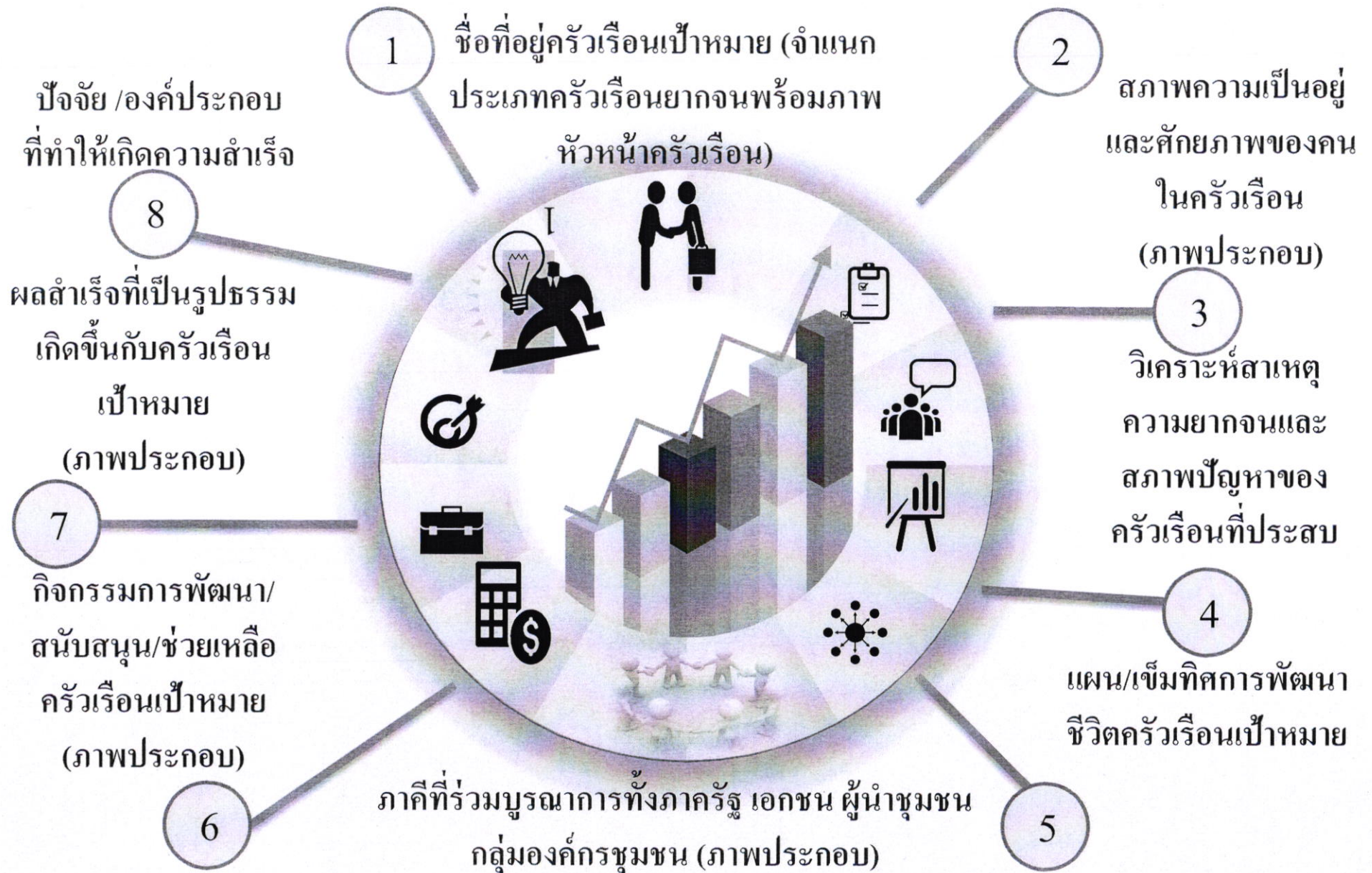
2. ครัวเรือนยากจนเป้าหมาย (สงเคราะห์) ได้รับการช่วยเหลือ/  
สงเคราะห์ จากภาครัฐ เอกชน และชุมชน ไม่น้อยกว่า 8 กิจกรรม/ครั้ง

# สภาพปัญหาครัวเรือนยากจน 5 มิติ (TPMAP)



TPMAP คือ ระบบบริหารจัดการข้อมูลการพัฒนาคนแบบชี้เป้า (Thai People Map and Analytics Platform)

# ถอดบทเรียนแก่นจนคนอุทัยธานี พก. 1 คนต่อ 1ครัวเรือนยากจน



## พัฒนากรต้องทำอะไร

1. ค้นหาครัวเรือนยากจนเป้าหมาย

2. วิเคราะห์จนประเภทไหน (5 มิติ ได้มากกว่า 1 มิติ) เพราะอะไรถึงจน

3. จัดทำแผนที่ชีวิต กำหนดกิจกรรมการพัฒนา สนับสนุน ช่วยเหลือ ส่งเคราะห์ ร่วมกับครัวเรือนเป้าหมาย จัดทำ **Blueprint for Change** เพื่อแก้ปัญหาให้ตรงจุด

4. หาภาคีบูรณาการทำงานร่วมกัน ทั้งภาครัฐ เอกชน ผู้นำชุมชน เครือข่ายองค์กรชุมชน เพื่อร่วมกับแก้ไขปัญหาคความยากจนแก่ครัวเรือนเป้าหมาย

5. ดำเนินกิจกรรมตามแผนที่กำหนด (ไม่น้อยกว่า 10 กิจกรรม)

6. ติดตาม เยี่ยมเยียน ให้กำลังใจครัวเรือนเป้าหมาย

7. จัดทำเอกสารสรุปถอดบทเรียนพร้อมภาพถ่าย