



ที่ สฎ ๐๐๑๙.๐๓/๑. ๕๕๒๕

ศาลากลางจังหวัดสุราษฎร์ธานี  
ถนนดอนนก อ.เมืองฯ สฎ ๘๔๐๐๐

๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานและการตรวจสอบสุขภาพทางการเงินกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตตามหลักธรรมาภิบาล ประจำปี ๒๕๖๒

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ

อ้างถึง หนังสือที่ สฎ ๐๐๑๙.๐๓/ว ๘๒๗๙ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.แบบประเมินศักยภาพกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตตามหลักธรรมาภิบาล จำนวน ๑ ชุด  
๒.เอกสารแจ้งยกเลิกการแยกประเภท เพื่อขึ้นทะเบียน ฯ (๑๐ ข้อ) จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้แจ้งแนวทางการดำเนินงานและการตรวจสอบสุขภาพทางการเงินกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตตามหลักธรรมาภิบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ โดยกำหนดให้อำเภอดำเนินการจัดเวทีตรวจสอบสุขภาพทางการเงินกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตตามหลักธรรมาภิบาล และส่งรายงานผลการประเมินศักยภาพกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตตามหลักธรรมาภิบาล พร้อมทะเบียนข้อมูลกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตให้จังหวัด นั้น

เพื่อให้การดำเนินงานดังกล่าวบรรลุตามวัตถุประสงค์ และสอดคล้องกับแนวทางการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตตามหลักธรรมาภิบาลของกรมการพัฒนาชุมชน จังหวัดสุราษฎร์ธานี จึงขอแจ้งยกเลิกหลักเกณฑ์การแยกประเภท เพื่อขึ้นทะเบียนเป็นกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต (๑๐ ข้อ) และให้ใช้แบบประเมินศักยภาพกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตตามหลักธรรมาภิบาล (๒๑ ตัวชี้วัด) ในการประเมินและจัดระดับกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต โดยเริ่มใช้ตั้งแต่การประเมินตรวจสอบสุขภาพทางการเงินกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต รอบที่ ๒ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิริยะ จินวงศ์)

หัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาชุมชน รักษาราชการแทน  
พัฒนาการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี

สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาชุมชน

โทร ๐ ๗๗๒๘ ๖๒๖๔

โทร ๐ ๗๗๒๗ ๒๕๕๘

## แบบประเมินศักยภาพกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตตามหลักธรรมาภิบาล

๔ หลักการสำคัญ ๑๐ หลักการย่อย ๒๑ ตัวชี้วัด

ชื่อกลุ่ม.....หมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ..... จังหวัด สุราษฎร์ธานี

แนวทางตามหลักธรรมาภิบาลกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต	ผ่าน	ไม่ผ่าน
<b>๑. หลักนิยมประชาธิปไตย ( Democratic Value )</b>		
<b>● หลักความรับผิดชอบ/สามารถตรวจสอบได้</b>		
๑) คณะกรรมการมีการประชุมทุกเดือนและมีการบันทึกการประชุมทุกครั้ง	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
๒) มีการส่งเงินสัจจะสะสมของสมาชิกอย่างสม่ำเสมอเป็นประจำทุกเดือน	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
๓) มีการส่งชำระคืนเงินกู้ตามสัญญา	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
๔) มีการจัดกิจกรรมด้านสาธารณประโยชน์ของกลุ่ม	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>● หลักความโปร่งใส/เปิดเผย</b>		
๕) มีการฝากถอนเงินผ่านระบบสถาบันทางการเงินที่ถูกต้องตามกฎหมาย	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
๖) มีการจัดทำทะเบียนข้อมูลของกลุ่ม/เอกสารหลักฐานทางการเงิน/ระบบบัญชีครบถ้วน ถูกต้อง และเป็นปัจจุบัน (ทะเบียนสมาชิก ทะเบียนสัจจะ ทะเบียนลูกหนี้ ทะเบียนเงินกู้ ทะเบียนคумทรัพย์สิน ฯลฯ) มีการตรวจสอบบัญชีและหลักฐานทางการเงิน อย่างน้อย ปีละ ๒ ครั้ง	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
๗) มีจัดทำงบกำไร-ขาดทุน งบดุล และการรายงานสถานะทางการเงินให้กรรมการและสมาชิกทราบ ปีละ ๒ ครั้งขึ้นไปและติดประกาศไว้ ณ ที่ทำการกลุ่ม	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
๘) มีการจัดประชุมสามัญประจำปี อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง และมีสมาชิกเข้าร่วมประชุมใหญ่สามัญ อย่างน้อยร้อยละ ๗๕ ของครัวเรือนที่เป็นสมาชิก	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
๙) มีอาคารสถานที่ใช้ประโยชน์สาธารณะร่วมกันชัดเจน มีป้ายชื่อกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต และป้ายแสดงข้อมูลที่ชัดเจนและเป็นปัจจุบัน	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>● หลักนิติธรรม</b>		
๑๐) มีระเบียบข้อบังคับเป็นลายลักษณ์อักษร เป็นปัจจุบัน	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
๑๑) มีการเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ในอัตราไม่เกินที่กฎหมายกำหนด (ร้อยละ ๑๕ ต่อปี)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
๑๒) มีการพิจารณาเงินกู้ เป็นไปตามระเบียบ มีการตรวจสอบและมีหลักฐานให้ตรวจสอบชัดเจน	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>● หลักความเสมอภาค</b>		
๑๓) ให้บริการแก่สมาชิกด้วยความรวดเร็ว และไม่เลือกปฏิบัติ	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>๒. หลักประชาธิปไตย ( Participatory State )</b>		
<b>● หลักการมีส่วนร่วม</b>		
๑๔) มีการส่งเสริมการออม ประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนในพื้นที่สมัครเข้าเป็นสมาชิกเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เพื่อสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนชุมชน	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>● หลักการกระจายอำนาจ</b>		
๑๕) มีคณะกรรมการครบ ๔ ฝ่าย และมีการแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบของคณะกรรมการเป็นลายลักษณ์อักษรและปฏิบัติตามบทบาทหน้าที่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>๓. หลักความรับผิดชอบต่อการบริหาร ( Administrative Responsibility )</b>		
<b>● หลักคุณธรรม</b>		
๑๖) มีการดำเนินงานโดยยึดหลักคุณธรรม ๕ ประการ (ซื่อสัตย์ เสียสละ รับผิดชอบ เห็นอกเห็นใจ และ ใฝ่หาความรู้)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

๔. หลักการบริหารจัดการแนวใหม่ ( New Public Management )		
<b>● หลักประสิทธิผล</b>		
๑๗) มีการจัดสรรผลกำไรและจัดให้มีสวัสดิการชุมชนทุกปี	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>● หลักประสิทธิภาพ</b>		
๑๘) มีการนำเทคโนโลยีมาใช้ประโยชน์	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
๑๙) มีการจัดทำแผนการดำเนินงาน/แผนบริหารความเสี่ยง/ประกันความเสี่ยงของกลุ่มเป็นประจำทุกปี และสมาชิกปฏิบัติตามแผนที่กำหนด	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>● หลักการตอบสนอง</b>		
๒๐) สมาชิกสามารถกู้เงินได้ตามความต้องการภายใต้ระเบียบข้อบังคับของกลุ่ม	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
๒๑) มีกิจกรรมเครือข่ายที่ตอบสนองความต้องการของสมาชิก	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ผลการจัดระดับ

- ระดับ ๑ พอใช้/ปรับปรุง
- ระดับ ๒ ปานกลาง
- ระดับ ๓ ดี

#### เกณฑ์การจัดระดับ

- ระดับ ๑ พอใช้/ปรับปรุง หมายถึง กลุ่มที่มีผลงานต้องปรับปรุงและพัฒนา เงื่อนไขคือ ผ่านเกณฑ์ไม่ถึง ๑๓ ตัวชี้วัด
- ระดับ ๒ ปานกลาง หมายถึง กลุ่มที่มีผลงานปานกลาง เงื่อนไขคือ ผ่านเกณฑ์ ๑๓-๑๗ ตัวชี้วัดและต้องผ่านตัวชี้วัดหลัก ๑๐ ตัวชี้วัด คือ ตัวชี้วัดที่ ๒,๕,๖,๗,๘,๙,๑๐,๑๑,๑๕ และ ๑๖ หากไม่เป็นไปตามเกณฑ์ให้จัดอยู่ในระดับ ๑
- ระดับ ๓ ดี หมายถึง กลุ่มที่มีผลงานดี เงื่อนไขคือ ผ่านเกณฑ์ ๑๘ - ๒๑ ตัวชี้วัด และต้องผ่านตัวชี้วัดหลัก ๑๒ ตัวชี้วัด คือ ตัวชี้วัดที่ ๒,๔,๕,๖,๗,๘,๙,๑๐,๑๑,๑๕,๑๖ และ ๑๗ หากไม่เป็นไปตามเกณฑ์ให้จัดอยู่ในระดับ ๒

หมายเหตุ : เริ่มใช้ตั้งแต่การประเมินรอบที่ ๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

หลักเกณฑ์การแยกประเภท เพื่อขึ้นทะเบียนเป็นกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต (๑๐ ข้อ)

ตามแนวทางของกรมการพัฒนาชุมชน

\*\*\*\*\*

๑. มีการดำเนินงานตามแนวทางของกรมการพัฒนาชุมชน โดยยึดหลักคุณธรรม ๕ ประการ
๒. ใช้ชื่อ "กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต" แสดงไว้ที่ใดที่หนึ่ง ที่ปรากฏชัดเจน
๓. มีการฝากถอนเงินผ่านสถาบันการเงิน  
 หมายเหตุ สถาบันการเงินที่ถูกต้องตามกฎหมาย และสมุดบัญชีเงินฝากใช้ชื่อกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต และเมื่อรับเงินของกลุ่ม (สัจจะ ดอกเบี้ย ฯลฯ) ในแต่ละเดือนต้องนำเงินฝากธนาคารทั้งหมดก่อนดำเนินการธุรกรรมทางการเงิน เช่น ปล่อยกู้ ฯลฯ
๔. มีการประชุมสามัญประจำปี (คณะกรรมการและสมาชิก) อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง  
 หมายเหตุ จำนวนผู้เข้าประชุม (คณะกรรมการและสมาชิก) ต้องไม่น้อยกว่า ๗๕ % ของจำนวนครัวเรือนที่เป็นสมาชิกทั้งหมด
๕. มีคณะกรรมการครบ ๔ ฝ่าย มีการจัดประชุมอย่างน้อย ๓ เดือน/ครั้ง  
 หมายเหตุ โครงสร้างคณะกรรมการ ครบ ๔ ฝ่าย ประกอบด้วย ๑) คณะกรรมการฝ่ายอำนวยการ ๒) คณะกรรมการฝ่ายเงินกู้ ๓) คณะกรรมการฝ่ายตรวจสอบ ๔) คณะกรรมการฝ่ายส่งเสริม(เพิ่มบทบาทในด้านการส่งเสริมกิจกรรมเครือข่าย) ตามแนวทางของกรมการพัฒนาชุมชน และต้องมีการจัดบันทึกการประชุมทุกครั้ง
๖. มีการจัดทำระเบียบข้อบังคับเป็นลายลักษณ์อักษร เป็นปัจจุบัน  
 หมายเหตุ ต้องเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามแนวทางของกรมฯ
๗. สมาชิกมีการส่งเงินสัจจะสะสมสม่ำเสมอเป็นประจำทุกเดือน  
 หมายเหตุ ๑. ส่งเงินสัจจะสะสมเป็นจำนวนเท่า ๆกัน สม่ำเสมอเป็นประจำทุกเดือน โดยมีการแยกประเภทสัจจะให้ชัดเจน ดังนี้  
 - สัจจะสะสม เป็นสัจจะที่ไม่สามารถถอนได้ นอกจากลาออก หรือตายเท่านั้น และควรกำหนดวงเงินสัจจะสะสมขั้นต่ำและกำหนดเพดานในการฝาก  
 - สัจจะสะสมพิเศษ สามารถถอนได้ และควรกำหนดเพดานในการฝากไว้ด้วย  
 ๒. สมาชิก แบ่งเป็น ๓ ประเภท ประกอบด้วย  
 - สมาชิกสามัญ เป็นบุคคลที่มีภูมิลำเนาอยู่ในพื้นที่หมู่ใดตำบลใด(ระบุให้ชัดเจน) ยกเว้นผู้ที่รับราชการทุกประเภทที่ยังอยู่ในตำแหน่ง แม้ว่าเป็นบุคคลที่มีภูมิลำเนาในพื้นที่นั้น ๆห้ามมิให้จัดอยู่ในประเภทนี้  
 - สมาชิกวิสามัญ เป็นกลุ่ม/องค์กรในหมู่บ้าน ตำบล ที่ตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ด้านการพัฒนาอาชีพ สวัสดิการ สาธารณะประโยชน์ เช่นกลุ่มเยาวชน กลุ่มสตรี เป็นต้น  
 - สมาชิกกิตติมศักดิ์ หมายถึงคหบดี พระภิกษุ ข้าราชการทุกประเภท ผู้นำชุมชนที่ต้องการออมเงินไว้เพื่อเป็นทุน
๘. คิดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ไม่เกินที่กฎหมายกำหนด (ร้อยละ ๑๕ ต่อปี)
๙. มีการจัดทำระบบบัญชีเป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้  
 หมายเหตุ ผู้ตรวจสอบบัญชี มี ๒ ประเภท คือ ๑. ผู้ตรวจสอบโดยตำแหน่ง (คณะกรรมการ) และผู้ตรวจสอบภายนอก ที่มีชื่อคณะกรรมการหรือสมาชิกกลุ่ม โดยมีการตรวจสอบอย่างน้อย ๒ เดือนครั้ง และมีการลงนามกำกับไว้ด้วย
๑๐. กลุ่มฯ มีการจัดทำงบกำไร - ขาดทุน ปิดงบดุล และกลุ่มฯ มีการจัดสรรผลกำไรตามระเบียบของกลุ่มทุกปี

\*\*\*\*\*